

*Plats och tid* Kommunhuset Torsås 2015-01-21 kl 17.15-19.15

*Beslutande* Hans Larsson, S  
Kerstin Ahlberg, S, ej tjug § 6  
Agneta Eriksson, S  
Bengt Rydahl, M  
Mikael Nilsson, MP  
Nils Gustling, C  
Anita Petersson, C  
Lisa Klasson, C, §§ 75-84  
Christofer Johansson, C, tjug ers § 74  
Per-Olov Karlsson, SD

*Övriga deltagande* Martin Storm, Samhällsbyggnadschef  
Kristina Strand, sekreterare  
Fredrika Ternelius, planarkitekt  
Nicklas Thorlin, SD, ej tjug ers  
Ingemar Larsson, S, ej tjug ers

*Utses att justera* Agneta Eriksson

*Justeringens plats och tid* Kommunhuset, 2015-10-012

*Underskrifter* *Sekreterare* Kristina Strand *Paragrafer* 74-83  
*Ordförande* Hans Larsson  
*Justerande* Agneta Eriksson

---

### ANSLAG/BEVIS

**Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag**

*Organ* Bygg- och miljönämnden

*Sammanträdesdatum* 2015-10-07

*Datum för anslags uppsättande* 2014-10-12 *Datum för anslags nedtagande* 2015-10-29

*Förvaringsplats för protokollet* Samhällsbyggnadsförvaltning

*Underskrift* Kristina Strand

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

### FASTSTÄLLD DAGORDNING §§ 74-84

- Upprop  
Val av justerare
- § 74 Anmälan delegationsbeslut 150901-0930
- § 75 Informationsärenden  
- Miljöpris
- § 76. Strandskyddsdispens xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
- § 77 Strandskyddsdispens xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
- § 78 Aktualitetsförklaring översiktsplan
- § 79 Avslag bygglovxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
- § 80 Åtgärdsföreläggande ramp
- § 81 Olovlig start av byggnationxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
- § 82 Verksamhetsplan 2016
- § 83 Tillsynsplan 2015, revidering
- 

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

---

**BMN § 74**  
**Anmälan delegationsbeslut**

**Dnr 2015/BMN0044**

Delegationsbeslut för tiden 150901-0930 redovisas.

**Bygg- och miljönämndens beslut**

Att godkänna redovisningen av delegationsbeslut.

-----

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

**BMN § 75**  
**Informationsärenden**

**Miljöpris 2015**

Det är dags att nominera kandidater för miljöpriset 2015. Ett förslag har hittills kommit in. Beslut tas i november.

-----

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

**BMN § 76****Dnr 2015BMN0536**

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

**Ansökan om strandskyddsdispens****Bakgrund**

En ansökan om strandskyddsdispens har inkommit. xxxxxxxx ägs av två bröder som var och en för sig ansökte och beviljades strandskyddsdispens för varsin bostad på den stora jordbruksfastighet de äger gemensamt. xxxxxx beviljades 2013-03-01 strandskyddsdispens för att uppföra en bostad inom den av honom föreslagna tomtavgränsningen. Bostaden är i det närmaste slutförd och Bengt söker nu åter dispens från strandskyddet. Han önskar utöka tomtavgränsningen för att även uppföra ett garage. Fastighetsägaren menar att området, som till största delen är belägen bakom bostaden saknar betydelse för strandskyddets syfte.

**Bedömning**

Åtgärden är inte belägen inom befintlig tomtavgränsning. Den utökade tomtavgränsningen och byggandet av ett garage försämrar dock inte allmänhetens tillgång till strandområden och innebär inte heller någon väsentligt förändring av livsvillkoren för djur- och växtlivet.

Platsen är belägen utanför detaljplanelagt område och samlad bebyggelse.

Va-nätet är utbyggt till tomtplatsavgränsningen. VA-huvudmannen har erhållit positivt beslut av länsstyrelsen om dispens från biotopskyddet, anmälan av vattenverksamhet, samråd samt strandskydd.

**Bygg- och miljönämndens beslut**

Att den plats som ansökan gäller är belägen längre från stranden än bostadshuset vilket gör att åtgärden saknar betydelse för strandskyddets syften enligt 7kap 18§ 1p miljöbalken.

Att det vid en bedömning mellan det allmännas och den enskildes intresse enligt 7kap 25§ miljöbalken är rimligt att strandskyddsdispens ges.

Att med stöd av 7 kap 18b§ miljöbalken bifalla ansökan om dispens från bestämmelserna i 7 kap 15§ miljöbalken för uppförande av ett garage.

Att med stöd av 7 kap. 18f§ miljöbalken bestämma tomtplatsavgränsning, enligt kartbilagans brandgula linje.

Att fastighetsägaren ska markera tomtplatsavgränsningen ytterkant med staket eller dyligt.

Forts

---

*Justerandes signaturer**Utdragsbestyrkande*

---

## BMN § 76 forts

### Information

Enligt 7 kap. 18h§ miljöbalken upphör dispensen från strandskyddet att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft.

Enligt 16 kap. 12-14§§ miljöbalken kan detta beslut överklagas. Ett kommunalt beslut får överklagas till länsstyrelsen av den sökande, om beslutet går honom eller henne emot. Överklagandet ska vara inlämnat inom tre veckor från det att den sökande fått ta del av beslutet.

Enligt 19 kap. 3b§ miljöbalken ska Länsstyrelsen inom tre veckor från det att de fått beslutet, ta ställning till om beslutet skall överprövas. Sökanden bör avvakta utgången av tiden innan åtgärden påbörjas.

*Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen, se bifogad besvärshänvisning.*

-----

Avgift: 6400:- kronor

Sändlista:

Länsstyrelsen, Strandskyddsdispens, 391 86 Kalmar

Sökande

Akten

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

**BMN § 77****XXXXXXXXXX****XXXXXXXXXXXXXXXXXX****Ansökan om strandskyddsdispens****Dnr 2015BMN537****Bakgrund**

En ansökan om strandskyddsdispens har inkommit. xxxxxxx ägs av två bröder som var och en för sig ansökte och beviljades strandskyddsdispens för varsin bostad på den stora jordbruksfastighet de äger gemensamt. xxxxxx beviljades 2013-06-03 strandskyddsdispens för att uppföra en bostad inom den av honom föreslagna tomtavgränsningen. Bostaden är i det närmaste slutförd och xxxxx söker nu åter dispens från strandskyddet. Han önskar utöka tomtavgränsningen för att även uppföra ett garage. Fastighetsägaren menar att området, som till största delen är belägen bakom bostaden saknar betydelse för strandskyddets syfte.

**Bedömning**

Åtgärden är inte belägen inom befintlig tomtavgränsning. Den utökade tomtavgränsningen och byggandet av ett garage försämrar dock inte allmänhetens tillgång till strandområden och innebär inte heller någon väsentligt förändring av livsvillkoren för djur- och växtlivet.

Platsen är belägen utanför detaljplanelagt område och samlad bebyggelse.

Va-nätet är utbyggt till tomtplatsavgränsningen. VA-huvudmannen har erhållit positivt beslut av länsstyrelsen om dispens från biotopskyddet, anmälan av vattenverksamhet, samråd samt strandskydd.

**Bygg- och miljönämndens beslut**

Att den plats som ansökan gäller är belägen längre från stranden än bostadshuset vilket gör att åtgärden saknar betydelse för strandskyddets syften enligt 7kap 18§ 1p miljöbalken.

Att det vid en bedömning mellan det allmännas och den enskildes intresse enligt 7kap 25§ miljöbalken är rimligt att strandskyddsdispens ges.

Att med stöd av 7 kap 18b§ miljöbalken bifalla ansökan om dispens från bestämmelserna i 7 kap 15§ miljöbalken för uppförande av ett garage.

Att med stöd av 7 kap. 18f§ miljöbalken bestämma tomtplatsavgränsning, enligt kartbilagans brandgula linje.

Att fastighetsägaren ska markera tomtplatsavgränsningen ytterkant med staket eller dylikt.

Forts

---

*Justerandes signaturer**Utdragsbestyrkande*

---

## BMN § 77 forts

### Information

Enligt 7 kap. 18h§ miljöbalken upphör dispensen från strandskyddet att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft.

Enligt 16 kap. 12-14§§ miljöbalken kan detta beslut överklagas. Ett kommunalt beslut får överklagas till länsstyrelsen av den sökande, om beslutet går honom eller henne emot. Överklagandet ska vara inlämnat inom tre veckor från det att den sökande fått ta del av beslutet.

Enligt 19 kap. 3b§ miljöbalken ska Länsstyrelsen inom tre veckor från det att de fått beslutet, ta ställning till om beslutet skall överprövas. Sökanden bör avvakta utgången av tiden innan åtgärden påbörjas.

*Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen, se bifogad besvärshänvisning.*

-----

Avgift: 6400:- kronor

Sändlista:

Länsstyrelsen, Strandskyddsdispens, 391 86 Kalmar

Sökande

Akten

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*



**BMN § 78****Dnr 2015BMN604****Aktualitetsförklaring översiktsplan  
Torsås kommun****Ärendebeskrivning**

Enligt plan- och bygglagen ska varje kommun ha en översiktsplan som omfattar hela kommunen. Kommunfullmäktige ska minst en gång under varje mandatperiod pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i plan- och bygglagens 3kap 5§:

**Av översiktsplanen ska framgå**

1. grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden,
2. kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,
3. hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljökvalitetsnormer,
4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
5. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,
6. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7kap. 18 e § första stycket miljöbalken. Lag (2014:224).

Kommunstyrelsen har därför beslutat att bygg- och miljönämnden får i uppdrag att pröva översiktsplanens aktualitet i enlighet med gällande lagstiftning och att plangruppen får i uppdrag att vara styrgrupp för arbetet med aktualitetsförklaringen.

**Bygg- och miljönämndens beslut**

Att bygg- och miljönämnden ger samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att pröva översiktsplanens aktualitet i enlighet med gällande lagstiftning och i samarbete med plangruppen.

-----  
Sändlista:

Akten

---

*Justerandes signaturer**Utdragsbestyrkande*

---

**BMN § 79**

**Dnr 2015BMN484**

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
**Anmälan attefallstillbyggnad.**

**Ärendebeskrivning**

Den 12 augusti 2015 inkom en anmälan om en attefallstillbyggnad på ett fritidshus och en installation av kamin.

Vid granskning konstaterades att tillbyggnaden kommer att placeras närmare än 4,5 meter till område som betecknas vägmark, park eller plantering (allmän plats) enligt detaljplan laga kraft 1966-05-17.

En attefallsåtgärd som placeras närmare än 4,5 meter till allmän plats ska granskas och bedömas som ett bygglov.

Ytan överskrider planens tillåtande.

Avslag på anmälan kommunicerades till sökande i brev daterat 2015-09-01.  
Synpunkter inkom från sökande den 8 september 2015. Se bilaga.

Sökande anser att detaljplan från 1966 som är 50 år gammal inte är relevant med verkligheten 2015.

Kravet på max 30 m<sup>2</sup> byggnadsarea inte kan anses uppfylla boendekravet för 2015 på fritidshus.

Sökande skriver också om beviljade bygglov för om- och tillbyggnader i området de senaste tre åren och kan inte se varför det skulle finnas hinder till attefallstillbyggnaden.

**Bedömning**

Av rättspraxis till friggebodar framgår det att vid placering närmare gräns mot väg, gata eller annan allmän plats än 4,5 meter krävs bygglov. Samma resonemang som förs i domarna om friggebodarna borde, enligt Boverket gälla även för attefallshus. Den som äger vägen eller den allmänna platsen, oftast kommunen, anses inte vara en sådan som berörd granne som kan medge placeringen.

**Bygg- och miljönämndens beslut**

Att inte bevilja anmälan om en attefallstillbyggnad enligt 9 kap 4b § plan- och bygglagen (PBL)(2010:900) då tillbyggnaden placeras närmare än 4,5 meter till område betecknat vägmark, park eller plantering enligt detaljplan laga kraft 1966-05-17.

-----

Information: Faktura skickas separat.

*Ärendet kan överklagas till länsstyrelsen se bifogad besvärshandling.*  
forts

Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--

**BMN § 79 forts**

Sändlista:

xxxxxxxxxxx delgivningskvitto med besvärshandling.

Berörda grannar för kännedom. Om anmälan beviljas.

Markägare för kännedom. Om anmälan beviljas.

Akten.

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

**BMN § 80**  
**XXXXXXXXXXXXXX**  
**Utformning av ramp**

**Dnr 2015BMN0495**

Ärendet utgår.

**Jäv**

Hans Larsson, S, deltar inte i handläggningen av ärendet.

.....

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

--	--	--	--

**BMN § 81**

**Dnr 2015BMN0598**

XXXXXXXXXXXXXX

**Olovlig start av byggnation.**

**Ärendebeskrivning**

Det kom till bygg- och miljönämndens kännedom den 8 september 2015 att tillbyggnad på xxxxxxxxxxxx hade startats utan startbesked. Vid samma tidpunkt fick kontrollansvarige kännedom om start utan startbesked. Att starta en åtgärd utan startbesked är i strid mot plan- och bygglagens(PBL)(2010:900) 10 kapitel Genomförande av bygg-, rivnings- och markåtgärder. Besök på plats gjordes den 10 september 2015 med byggherre, kontrollansvarig, entreprenör och kommunens handläggare. Tillbyggnaden hade isolerade väggar och tak. Vid besöket överlämnade kontrollansvarig kontrollplan till kommunens handläggare. Entreprenören redovisade sin egenkontroll. Handläggare fann ingen anledning till att stoppa byggnationen. I ett brev daterat 2015-09-11 kommunicerades byggherren om byggsanktionsavgift. Byggherren fick möjlighet att inkomma med synpunkter senast 25 september 2015. Det är byggmästaren som har lämnat in synpunkter med avsikt att föra byggherrens tala. Se bilaga 1.

**Bedömning**

Då åtgärd har startas utan startbesked ska en byggsanktionsavgift tas ut enligt 11 kap 51 § PBL. Byggsanktionsavgift ska tas ut enligt 9 kap 7 § pkt 1 plan- och byggförordningen (PBF) med en summa av 15 019 kronor. Sanktionsavgiften är halverad eftersom det finns ett beviljat bygglov enligt 9 kap 3a § PBF. Se bilaga 2.

**Bygg- och miljönämndens beslut**

Att byggsanktionsavgift utfärdas med en summa av 15 019 kronor.

Forts

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

---

## BMN § 81forts

### Information

Enligt bestämmelser i plan- och bygglagen gäller följande.

Bygg- och miljönämnden är enligt plan- och bygglagens (PBL) 11 kap 5 § skyldig att ta upp frågan så snart det finns anledning att anta att någon inte följt en bestämmelse i denna lag.

Om någon bryter mot bestämmelse i 8-10 kap PBL eller i föreskrifterna eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap 2-10 §§ PBL ska byggnadsnämnden ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift). Bestämmelser om byggsanktionsavgifter finns i 9 kap plan- och byggförordningen (PBF) (2011:338).

Överträdelse innebär att byggsanktionsavgift tas ut enligt 11 kap 51 § PBL.

Enligt 11 kap 53a § PBL kan en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel.

-----

*Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen, se bifogad besvärshänvisning.*

Sändlista:

xxxxxxx delgivningskvitto med besvärshandling.

Akten.

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

**BMN § 82**  
**Verksamhetsplan 2016**

**Dnr 2015BMN628**

Samhällsbyggnadschef Martin Storm redovisar förslag till verksamhetsplan för 2016.

**Bygg- och miljönämndens beslut**

Att godkänna förslag till verksamhetsplan 2016.

-----

Sändlista:  
Kommunstyrelsen

---

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*

**BMN § 83**  
**Bygg- och miljönämnden**  
**Tillsynsplan 2015, revidering**

**Dnr 2015BMN0093**

**Ärendebeskrivning**

Bygg- och miljönämnden antog 2015-02-11 § 13 tillsynsplan för 2015.

Samhällsbyggnadschef Martin Storm redovisar reviderad tillsynsplan för 2015.

Under året har det inträffat händelser som vi inte kunnat förutse då tillsynsplanen gjordes.

**Jordbrukstillsyn**

Oplanerad ledighet motsvarande ca 70 timmar.

**Hälsoskydd**

Flera omfattande klagomålsärenden som tagit mycket tid i anspråk, uppskattningsvis ca 65 timmar.

**Miljötillsyn och Livsmedelstillsyn**

Införande av nytt ärendehanteringssystem (Vision) har tagit mycket tid i anspråk. Vi har avsatt tid för utbildning som vi minskar med ca 100 timmar men det räcker inte.

De två systemansvariga minskar sina respektive tillsynsdelar med 35 timmar för livsmedel och 15 timmar för miljötillsyn.

	Planerad i tillsynsplan	Genomförd tillsyn	Kommande tillsyn	Bort-prioriterat
Lantbruk	29(190 tim)	9	12	8 (70 tim)
Hälsoskydd	29(117 tim)	0	11	18(65 tim)
Miljötillsyn	27(260 tim)	4	21	6 (15 tim)
Livsmedel	38(164 tim)	15	10	13 (35 tim)

Den minskade tillsynen får kompenseras under kommande år.

**Bygg- och miljönämndens beslut**

Att anta reviderat förslag till tillsynsplan.

-----

*Justerandes signaturer*

*Utdragsbestyrkande*